

# 宁夏回族自治区

## 根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室文件

宁治欠办发〔2020〕6号

### 自治区根治拖欠农民工工资工作领导小组 办公室关于开展2020年根治欠薪夏季 专项执法行动的通知

各市、县（区）根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室：

为贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于根治欠薪重要指示批示精神，全面深入宣传贯彻《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》），围绕根治欠薪工作目标，坚持以人民为中心，筑牢民生底线，坚持问题导向，把功夫下在平时，实现欠薪隐患早发现、欠薪问题早处置、历史陈案彻底化解，依法保障农民工劳动报酬权益，经研究，定于8月中旬至9月中旬在全区范围内组织开展根治欠薪夏季专项执法行动。现将有关事项通知如下：

## 一、行动时间与范围

时间:2020年8月15日至9月30日。

范围:全区各类在建工程项目,重点是政府投资类工程项目和国有企业建设或施工项目。

## 二、行动内容

(一)大力宣传贯彻《条例》,开启依法治欠新局面。各地要结合自治区“送条例、进工地、稳就业、保民生”百场普法进工地活动,深入辖区项目工地,面向建设单位、施工总承包、劳务分包企业相关负责人、项目经理、劳资专管员和农民工广泛宣传《条例》内容和要求,特别是保障工资支付各项制度措施,切实增强用人单位和农民工的知法、懂法、守法、用法意识,不断推动全区学习宣传贯彻《条例》工作深入人心。

(二)加大执法检查力度,确保各项制度落实落地。

1.查农民工实名制管理情况。重点检查工程项目实名制考勤系统运行情况,实名信息数据录入情况。施工总承包单位或者分包单位依法与所招用农民工订立劳动合同,约定工资支付标准、支付时间、支付方式。建立健全用工管理台账、工资支付台账并动态更新,配备劳资专管员。劳动合同、用工花名册、考勤表、工资支付表及银行代发流水是否形成有效闭环。工资发放是否进行过公示,是否向农民工本人提供工资清单,是否存在农民工工资代签代领的现象等等。

2.查工程项目基础资料。重点检查工程项目施工许可证、招

标文件、施工合同、施工日志、拨付款申请表和工程结算单等基础资料；检查工程项目是否因违法发包、转包、违法分包、挂靠、拖欠工程款等导致的拖欠农民工工资。建设单位工程款支付担保，施工总承包履约担保，政府投资工程项目主管部门批复的可研报告等等。

3. 查保障农民工工资支付制度落实。重点检查农民工工资保证金制度、工程款与农民工工资分账管理制度、分包单位农民工工资委托施工总承包单位代发制度、维权信息公示制度等各项工资支付保障政策措施落实情况，确保相关制度落实到每个在建工程项目，着力解决制度措施不落地的问题，着力规范企业日常工资支付行为，切实把功夫下在平时，防止欠薪隐患累积到年底。

### **（三）对标根治欠薪要求，清零历史欠薪存量。**

1. 摸排欠薪隐患苗头，对辖区内所有在建工程项目农民工工资支付情况进行全面清查，建立健全工作台账，做到底数清、情况明，不留死角，杜绝发生新欠。

2. 清零历史欠薪存量案件，集中力量解决国家督办转办欠薪案件和历史遗留欠薪问题，建立存量案件工作台账，整理完善督办转办案卷，做到问题不解决不销账。

3. 紧盯政府投资类工程项目及国企项目农民工工资支付情况，确保农民工工资支付率达到 100%，为保障农民工工资支付起到示范带头作用。

### **（四）保持高压治欠态势，依法实施部门联合惩戒。依法加**

加大对欠薪违法行为处罚惩戒力度。凡是在专项执法行动期间，发现用人单位拖欠农民工工资，情节严重或者造成严重不良社会影响的，必须依法立案查处，启动行政处理处罚程序。各级领导小组成员单位，尤其是发改、财政、住房城乡建设、交通、水利、国资委等要各尽其责，通力协作，下重拳、出实招、严执法，形成治欠领域强有力的行政执法震慑力，保持对欠薪行为的高压态势。凡是违法问题严重的，要依法列入重大劳动保障违法行为面向社会公布，并列入“黑名单”实施联合惩戒。专项执法行动期间查实的欠薪案件、联合执法检查、联合惩戒内容要在专项行动总结中专项报告。凡是此次专项行动中重大劳动保障违法行为社会零公布，拖欠农民工工资“黑名单”零列入的市（县、区），将作为9月中旬“回头看”重点。积极建立用人单位及相关责任人劳动保障守法诚信档案，对用人单位开展守法诚信等级评价。同时，加强劳动保障监察行政执法与刑事司法的有效衔接，严格落实案件移送制度，依法严厉打击恶意欠薪、非法讨薪的违法犯罪行为。

**（五）开展欠薪案件“回头看”，压紧压实工作责任。**自治区根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室将于9月中旬对专项行动开展情况和工作成效进行“回头看”，届时将邀请自治区纪检监察部门全程参与，对发现查实的失职失责、懒政怠政等违法违纪问题线索，依法依规严肃问责，达到问责一人，警示一批，震慑一片的社会效果。

### **三、工作要求**

**(一)切实加强组织领导。**各级根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室要按照《条例》赋予的职能职责，组织发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、公安、法院等部门，加强信息互通，强化协调配合，发挥联动效能，合力根治欠薪问题，确保专项行动取得实效。

**(二)严格落实部门监管责任。**专项执法行动期间，各地要按照《条例》规定，认真履行职能职责，严肃查处恶意拖欠农民工工资案件，依法处置因农民工工资拖欠引发的社会治安案件，为农民工提供高效的维权服务。同时，要认真排查操纵组织非法用工、胁迫劳动、以讨要工资为名煽动策划群体性事件等涉黑涉恶涉乱问题线索。

**(三)加强工资支付法律法规普及宣传教育。**要采用多种形式，广泛宣传《保障农民工工资支付条例》等劳动保障法律法规，灵活多样组织开展“学条例、用条例”和贯彻实施条例征文及优秀宣传作品征集活动，进一步增强用人单位依法用工的法律意识，引导农民工运用法律手段依法维护自身权益，营造关心关爱农民工的良好社会氛围。

专项行动结束后，各市、县(区)根治拖欠农民工工资工作领导小组要及时形成专项行动书面总结，认真梳理各成员单位工作中做法及成效、问题及对策，填写相关表格(见附件1、2、3)，要内容全面，数据准确，不得弄虚作假，瞒报漏报，经领导小组负责人签字并加盖部门印章后于10月9日前报自治区根治根治

拖欠农民工工资工作领导小组办公室。自治区领导小组办公室将适时对各地工作开展情况进行明察暗访，本次专项行动工作开展情况列入2020年度保障农民工工资支付效能考核范围。

联系人：杨作鹏

联系方式：0951-5099279（传真）

报送邮箱：nxjczfk@163.com

- 附件：1. 根治欠薪夏季专项行动基本情况统计表  
2. 2020年根治欠薪夏季专项行动排查问题清单  
3. 在建工程项目实地核查表（现场检查记录留存备查）

自治区根治拖欠农民工工资工作  
领导小组办公室（代章）

2020年8月13日

（此件公开发布）

---

抄送：人力资源社会保障部劳动监察局、宁东管委会、自治区根治拖欠  
农民工工资领导小组成员单位、自治区属国有企业。

---

自治区根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室

2020年8月13日印发

---

附件 1

## 根治欠薪夏季专项行动基本情况统计

填报部门：（盖章）

填报时间：2020 年 月 日

本地在建工程项目数：_____个； 实名制系统入库项目数：_____个		专项行动检查工程项目 总数_____个，其中：录入 实名制系统项目_____个。		存在欠薪隐患工程 项目数 _____个		参加检查人数：_____ 人	
政府类	社会类	政府类	社会类	政府类	社会类	人社部门	其他部门
下发隐患整改通知书 _____份				下发停工整改通知书 _____份			
下发劳动保障监察限期整改指令书 _____份				补录农民工 实名数据	_____条	补签劳动合 同数	_____份
拟公布重大欠薪违法案件数：_____件				拟列入欠薪“黑名单”：_____条			
欠薪案件查处情况		立案数		涉及农民工		欠薪金额	
		协调解决件数		涉及农民工		欠薪金额	
组织百场普法进工地活动 _____ 场次，培训人数约 _____ 人；专项行动期间，实名制系统采集农民工信息 _____ 条，签订劳动合同 _____ 人。							

附件 2

## 2020 年辖区根治欠薪夏季专项行动排查问题清单

填报部门：（盖章）

填报时间：2020 年 月 日

类别	项目名称	排查发现隐患问题及 欠薪案件查处情况	包案领导	责任部门	化解时限
(政府类)					
1					
2					
.....					
(社会类)					
1					
2					
3					
.....					

单位负责人：

局（队）负责人：

制表人（联系电话）：



## 附件 3

## 在建工程项目实地核查表

编号:

核查人员签字:

核查工作负责人签字:

项目名称:
是否政府投资工程项目?      是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
施工总承包企业: 劳务分包企业:
项目所属行业: 住房城乡建设 <input type="checkbox"/> (如选此项, 请核查该项目是否在本地区建筑工人实名制管理平台中入库?    是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 交通运输 <input type="checkbox"/> 水利 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>
一、核查项目基本资料提供情况 (提供的请打钩)
<p>一般项目请尽量提供:</p> <p>(一) 项目基础资料</p> <p>1. 项目施工许可证<input type="checkbox"/>    2. 项目招标文件<input type="checkbox"/>    3. 工程施工合同<input type="checkbox"/>  4. 工程施工合同补充协议 (如有) <input type="checkbox"/>    5. 项目施工日志<input type="checkbox"/>    6. 项目监理日志<input type="checkbox"/>  7. 监理例会纪要<input type="checkbox"/>    8. 分包单位资质报审<input type="checkbox"/></p> <p>(二) 资金往来相关资料</p> <p>9. 工程款支付担保 (如要求提供履约担保的, 提供此项) <input type="checkbox"/>  10. 农民工工资专用账户开设三方协议和开立证明<input type="checkbox"/>  11. 分包企业委托施工总承包企业发放工资委托书 (如有) <input type="checkbox"/>  12. 建设单位人工费用拨付凭证<input type="checkbox"/>    13. 其他工程款拨付凭证 (如有) <input type="checkbox"/>  14. 工程款拨付申请表或工程结算单 (如有) <input type="checkbox"/>  15. 2019 年度工资发放记录 (银行代发流水) <input type="checkbox"/>  16. 工资保证金缴纳证明 (保函) 或免于缴存证明<input type="checkbox"/> 5. 其他方面的核查 (依据考核细则第 21-23、36-44、57-60 项)</p> <p>(三) 用工管理相关资料</p> <p>17. 2019 年度进场施工人员劳动合同 (分班组提供) <input type="checkbox"/>  18. 2019 年度用工花名册 (也可在信息系统展示) <input type="checkbox"/>  19. 2019 年度考勤表 (分月提供) <input type="checkbox"/>  20. 2019 年度工资支付表 (分月提供) <input type="checkbox"/></p> <p>政府投资工程项目请另外提供:</p> <p>21. 建设单位支付给施工总承包企业工程预付款银行付款凭证<input type="checkbox"/></p>

22. 项目主管部门批复的可研报告□

项目经理签字:

劳资专管员签字:

## 二、核查工资支付保障制度落实情况

### (一) 加强政府投资工程项目过程监管 (仅针对政府投资工程项目, 依据考核细则第 18-20 项)

1. 按规定及时拨付财政资金。

(1) 开工前是否按照合同约定拨付工程预付款? 是□ 否□

(2) 是否存在未按照合同条款约定的时间、支付比例支付工程进度款情形?  
是□ 否□

2. 政府投资工程项目严禁施工企业带资承包。

(1) 招标文件、施工合同及补充协议是否有带资承包相关内容? 是□ 否□

(2) 项目主管部门批复该项目的可研报告中是否含有资金筹措方案? 是□ 否□

### (二) 整顿规范建筑市场秩序, 改进建设领域工程款支付管理 (依据考核细则第 13-17 项)

1. 是否存在涉嫌违法发包、转包或违法分包情况? 是□ 否□

(如存在, 行业主管部门是否已查处? 是□ 否□)

2. 建设单位是否要求总包企业提供履约担保? 是□ 否□

(如选是, 核查建设单位是否提供了工程款支付担保? 是□ 否□)

3. 是否存在未按合同约定计量周期或工程进度进行结算并支付工程款情形?

是□ 否□

### (三) 落实按月足额支付工资规定 (依据考核细则第 24 项); 加强劳动用工管理, 工程建设领域推行实名制管理 (依据考核细则第 26、28 项)

1. 从 2 个班组中合计抽取 6 名工人:

(1) 核查 6 名工人的劳动合同签订情况, 实名制登记情况 (房屋市政类在建工程项目同时核查上述人员信息是否在建筑工人实名制管理平台登记);

(2) 随机抽取上述 6 名工人 2019 年中 1 个月的劳动考勤、工资支付、公示等情况, 与劳动合同、实名制管理信息等进行比对, 核查相关信息的真实性、一致性、完整性;

(3) 核查劳动合同、劳动考勤表、本人签字确认的工资支付书面记录上相关签名是否一致, 是否存在代签情况。

以上核查结果填入下表。

问 题	班组:	班组:	班组:	班组:	班组:	班组:
	工人 1:	工人 2:	工人 3:	工人 4:	工人 5:	工人 6:
是否签订劳动合同?						
是否进行实名制管理?						
约定工资数额 (单位: 元/天; 元/件)						
随机抽取月份的考勤、工资支付、公示等情况	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:	抽取月份: 考勤天数: 实发工资金额: 发放日期:
劳动合同、实名制管理信息、劳动考勤信息、工资支付信息、公示信息等是否一致?						
劳动合同、劳动考勤表、工资支付表上签名是否一致?是否存在代签情况?						
<p>2.扩展核查涉及该月份的用工花名册人数、考勤表人数和施工日志中进场人员人数是否一致。 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>备注:</p> <p>3.随机走访或电话联系该项目的 4 名工人 (与上述 6 名工人不重合), 了解用工管理情况。访谈应单独安排, 核查人员表明身份 (可出示工作证件)、说明来意后, 应提示其谈话内容将予以保密, 请其实事求是回答。4 名工人的人员信息应与劳动用工管理资料进行印证核查。</p>						
问题	工人姓名: 联系方式或签名:	工人姓名: 联系方式或签名:	工人姓名: 联系方式或签名:	工人姓名: 联系方式或签名:	工人姓名: 联系方式或签名:	工人姓名: 联系方式或签名:

是否在该工地工作并签订劳动合同，工资怎么约定？				
进出场施工时，考勤设备使用吗？				
每月核算工资吗？每月几号发工资？				
每月工资是否足额发放？是否进行公示？				
工资怎么发？银行卡、现金还是都有？工资卡平时谁保管？				
在该工地工资是否结清？				
如没有，还欠多少？				
是否知道工地维权信息告示牌在哪？是否知道被拖欠工资后的维权渠道？				

**(四) 建立并落实农民工工资专用账户管理制度 (依据考核细则第 29、30、31、32 项)**

1. 是否开设农民工工资专用账户？ 是  否   
(如选是，开设单位为： 总包单位  分包单位 )
2. 建设单位是否按时足额向专用账户拨付人工费用？ 是  否
3. 总包单位是否通过专用账户委托银行直接发放工资？ 是  否

**(五) 落实工资保证金制度 (依据考核细则第 33 项)**

1. 工资保证金是否按规定收取 (含免于缴纳，提供行业担保、银行保函等方式)？  
是  否
2. 工资保证金保管在何处？ 财政专户  农民工工资保证金专户  其他

**(六) 落实施工现场维权公示制度 (依据考核细则第 35 项)**

是否按标准在施工现场设立维权信息告示牌？ 是  否

三、了解项目管理人员 (项目经理、劳资专管员)、劳动保障监察网格管理人员对农民工工资支付保障制度知晓情况，工人对自身权利和维权渠道知晓情况，评估根治欠薪工作宣传效果。